

# **Ethische Commissie voor de telecommunicatie**

**Ellipse Building – Gebouw C  
Koning Albert II-laan 35  
1030 BRUSSEL**

**advies nr. 2013/001**

over

het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers,  
zoals gepubliceerd in de raadpleging door de Raad van het BIPT op vraag van het Kabinet van de Minister van Economie van 20 augustus 2013

uitgebracht op

29/08/2013

## 1. Context

Dit advies heeft tot doel het consultatiedocument van 20 augustus 2013 met voorstellen tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (hierna ook: "het KB Nummering"), gepubliceerd op de website van het BIPT, te bespreken.

De wijzigingen vastgelegd in het ontwerp van koninklijk besluit hebben tot doel enkele onvolkomenheden van het KB Nummering weg te werken, enkele artikelen van dat besluit die achterhaald zijn door de wijziging van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector te schrappen en een aantal aspecten met betrekking tot de nummering voor M2M-communicatie te regelen die niet konden geregeld worden door besluiten van het BIPT die terzake genomen werden op grond van artikel 11, §3 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna: "de Wet").

## 2. Bevoegdheid van de Ethische Commissie

Het ontwerp van koninklijk besluit is gebaseerd op artikel 11, §1, van de Wet.

Dat artikel bepaalt sedert de wijziging door artikel 21, 1°, van de wet van 10 juli 2012 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie:

***"Art. 11. § 1. Overeenkomstig de nadere regels vastgesteld door de Koning na advies van het Instituut is het Instituut [Onverminderd de bevoegdheden van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie,] belast met :***

*1° het beheer van de nationale nummeringsruimte, alsook de vaststelling en de wijziging van de nationale nummerplannen ;*

*2° de toekenning en de intrekking van gebruiksrechten voor nummers en de tenuitvoerlegging van de betreffende procedures ;*

*3° de publicatie van de nationale nummerplannen alsook hun toevoegingen of wijzigingen tenzij die publicatie de nationale veiligheid in het gedrang zou brengen.*

*De voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van gebruiksrechten voor nummers die de Koning overeenkomstig het eerste lid vaststelt mogen enkel verband houden met :*

*1° de aanwijzing van de dienst waarvoor het nummer wordt gebruikt alsook alle vereisten met betrekking tot het verlenen van die dienst;*

*2° het daadwerkelijk en efficiënt gebruik van toegekende nummers;*

*3° de betaling van de gebruiksheffingen overeenkomstig artikel 30;*

*4° de naleving van alle relevante internationale overeenkomsten aangaande het gebruik van nummers."*

(de benadrukte passage is de toevoeging ingevoerd door van artikel 21, 1° van de wet van 10 juli 2012)

De bevoegdheden van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie zijn vastgelegd in artikel 134 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

De in het huidige dossier relevante bevoegdheid van de Ethische Commissie is hier met name de bevoegdheid om de Ethische Code voor de telecommunicatie aan de Koning voor te stellen (artikel 134, §2, eerste lid van de Wet).

Die Ethische Code duidt de nummerreeksen aan waarvoor het is toegestaan om van de oproeper naast de prijs voor de communicatie ook een betaling voor de inhoud te vragen en omschrijft de voorwaarden waaronder betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken aan de eindgebruikers kunnen worden aangeboden (artikel 134, §2, tweede lid, van de Wet).

De Ethische Code beslist dus over de nummerreeksen waaronder betalende diensten kunnen aangeboden worden en over de voorwaarden waaronder die diensten aan de eindgebruikers kunnen aangeboden worden.

Het betreft hier dus geen advies in de juridische zin van het woord doch een voorstel in de juridische zin van het woord, waardoor het als bindende adviezen dienen te worden aanzien en er bijgevolg als dusdanig rekening mee gehouden dient te worden bij de opstelling van reglementaire teksten terzake.

Deze reglementaire teksten dienen dan ook de voorstellen van de Commissie te bevatten wanneer ze onderzocht worden door de Raad van State.

Al de leden van Ethische Commissie gaan akkoord met deze bevinding en wensen deze uitdrukkelijk als dusdanig te communiceren bij het verstrekte voorstel.

### 3. Bespreking ten gronde

In het kader van haar bevoegdheid die hierboven werd toegelicht, formuleert de Ethische Commissie de volgende commentaren:

#### 3.1. Artikel 1 van het ontwerp

De Ethische Commissie is het eens met de voorgestelde wijziging.

#### 3.2. Bijkomend: wijziging van artikel 48 van het KB Nummering en aanpassing van de bijlage bij de Ethische Code

De Ethische Commissie heeft de Minister reeds eerder gewezen op de problematische positionering van de 070-nummers: zie sectie 1.2 van het document "Evaluatie van de werking van de Ethische Commissie en aanbevelingen de lege ferenda, opgesteld in antwoord op het verzoek van de Minister van Economie en Consumenten van 7 februari 2012" van 15 januari 2013 (hierna ook "het evaluatiedocument" genoemd).

Als besluit van die sectie beval de Ethische Commissie de Minister aan om aan de operatoren geen wijziging van het oproepblokkeringsstelsel op te leggen (met als doel alsnog de blokkering van 070-betalnummers mogelijk te maken), maar om (mede gezien sommige diensten van algemeen belang, zoals Card Stop, aangeboden worden aan de hand van 070-nummers) **de tariefprincipes van de 070-nummers gelijk te stellen aan de tariefprincipes van de 078-nummers**, zodat de 070-nummers niet langer betaalnummers zijn.

De doorvoering van deze aanbeveling vergt een **wijziging van artikel 48 van het KB Nummering en de schrapping van punt 3, b, eerste streepje, van de bijlage bij de Ethische Code**.

Van de noodzakelijke aanpassing van de bijlage bij de Ethische Code kan bovendien nuttig gebruik worden gemaakt om de rechtspraak van de Ethische Commissie te codificeren dat betalende horoscoop-, astrologie- en toekomstvoorspellingsdiensten aangeboden dienen te worden onder een 0905-nummer of een 5XXX, 6XXX of een SMS kort nummer behorend tot de nummerreeks 9500 tot en met 9999 (zie ook sectie 1.1, optie 1 van het evaluatiedocument). Deze codificatie kan worden doorgevoerd door een **wijziging van punt 2 van de bijlage bij de Ethische Code, kolom "inhoud van de betalende dienst"**.

De Ethische Commissie stelt terzake dan ook de volgende bijkomende wijzigingsartikelen voor:

**Art. X.** Artikel 48 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers, gewijzigd door het koninklijk besluit van 24 maart 2009, wordt vervangen als volgt:

"De dienstidentiteit 70 wordt gebruikt voor het aanbieden van diensten waarbij de opgeroepene geen identificatie wenst van zijn fysieke lokalisatie.

Nummercapaciteit beschikbaar achter de dienstidentiteit bedoeld in dit artikel is individueel reserveerbaar per reeks van 10.000 nummers.

De aanvrager is verplicht ervoor te zorgen dat het eindgebruikerstarief van een oproep naar een nummer bedoeld in dit artikel nooit hoger is dan het standaard

eindgebruikerstarief dat de abonnee aangerekend krijgt van zijn operator voor een standaardgesprek naar een Belgisch geografisch E.164 nummer”.

**Art. Y.** De bijlage bij het koninklijk besluit van 9 februari 2011 tot vaststelling van de Ethische Code voor de telecommunicatie wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

**Bijlage:**

<i>Bijlage – nummerreeksen waarvoor het is toegestaan om naast de prijs voor de communicatie ook een betaling voor de inhoud te vragen</i>	
<i>Inhoud van de betalende dienst</i>	<i>Nummerreeks waaronder de betalende dienst moet worden aangeboden</i>
<p>1. <i>Specifiek voor meerderjarigen bestemde betalende dienst, met inbegrip van:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>erotisch of seksueel getinte spelen, wedstrijden of quizen</i></li> <li>- <i>erotisch of seksueel getinte logo's, beltonen of ontspanningsproducten of – diensten, die geleverd worden tijdens de oproep of als direct gevolg hiervan.</i></li> </ul>	<p>a. <i>Indien de dienst verstrekt wordt per SMS of MMS:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>7000 tot en met 7999;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>
	<p>b. <i>Indien de dienst op een andere wijze via een elektronische-communicatienetwerk verstrekt wordt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>906 BCXXX met B verschillend van 7, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief maximaal 1 euro per minuut bedraagt;</i></li> <li>- <i>907 BCXXX met B verschillend van 7;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>
<p>2. <i>Betalende dienst waarmee toegang wordt gegeven tot spelen, wedstrijden of quizen, met uitzondering van erotisch of seksueel getinte spelen, wedstrijden of quizen, waarmee toegang gegeven wordt tot horoscoop-, astrologie- of toekomstvoorspellingsdiensten of die het mogelijk maakt te betalen voor logo's, beltonen of andere ontspanningsproducten of – diensten, met uitzondering van erotisch of seksueel getinte logo's, beltonen of ontspanningsproducten</i></p>	<p>a. <i>Indien de dienst verstrekt wordt per SMS of MMS:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>5000 tot en met 5999, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief, zoals bedoeld in artikel 71, §6, van het KB Nummering maximaal 50 eurocent bedraagt;</i></li> <li>- <i>6000 tot en met 6999, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief, zoals bedoeld in artikel 71, §6, van het KB Nummering maximaal 2 euro bedraagt;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>

<p><i>of –diensten, die geleverd worden tijdens de oproep of als direct gevolg hiervan</i></p>	<p><i>b. Indien de dienst op een andere wijze via een elektronische-communicatienetwerk verstrekt wordt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>905 BCXXX met B verschillend van 0 en 9;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>
<p><i>3. Betalende dienst met een inhoud verschillend van de inhoud beschreven onder 1 of 2</i></p>	<p><i>a. Indien de dienst verstrekt wordt per SMS of MMS:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>2000 tot en met 2999, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief, zoals bedoeld in artikel 71, §6, van het KB Nummering, maximaal 1 euro bedraagt;</i></li> <li>- <i>3000 tot en met 3999, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief, zoals bedoeld in artikel 71, §6, van het KB Nummering, maximaal 4 euro bedraagt;</i></li> <li>- <i>4000 tot en met 4999 wanneer de dienst bestaat uit het werven van fondsen of het, geheel of gedeeltelijk, creëren van een monetaire waarde dat als betaalmiddel aanvaard wordt door leveranciers van lichamelijke producten of leveranciers van diensten die zelf niet geleverd worden via een elektronische-communicatienetwerk;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>

	<p><i>b. Indien de dienst op een andere wijze via een elektronische-communicatienetwerk verstrekt wordt:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>900 BCXXX met B verschillend van 9, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief maximaal 50 eurocent per minuut bedraagt;</i></li> <li>- <i>901 BCXXX met B verschillend van 9, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief maximaal 50 eurocent per oproep bedraagt;</i></li> <li>- <i>902 BCXXX met B verschillend van 9, op voorwaarde het eindgebruikerstarief maximaal 1 euro per minuut bedraagt;</i></li> <li>- <i>903 BCXXX met B verschillend van 7, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief maximaal 1,5 euro per minuut bedraagt;</i></li> <li>- <i>904 BCXXX met B verschillend van 9, op voorwaarde dat het eindgebruikerstarief maximaal 2 euro per minuut bedraagt;</i></li> <li>- <i>909 BCXXX met B verschillend van 1 op voorwaarde dat het totaalbedrag dat aan de abonnee aangerekend wordt voor één individuele oproep, ongeacht de maatstaf die gebruikt wordt om het eindgebruikerstarief te bepalen, nooit meer bedraagt dan 31 euro;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>
<p><i>4. Betalende berichtendienst met een inhoud beschreven onder 3</i></p>	<p><i>Kan enkel verstrekt worden per SMS of MMS onder de nummerreeksen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>9000 tot en met 9499;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>
<p><i>5. Betalende berichtendienst met een inhoud beschreven onder 2 en met een inhoud verschillend van een betalende dienst voor de werving van fondsen.</i></p>	<p><i>Kan enkel verstrekt worden per SMS of MMS onder de nummerreeksen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>9500 tot en met 9999;</i></li> <li>- <i>Iedere andere voor dit gebruik door het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie geopende nummerreeks.</i></li> </ul>

*Gezien om te worden gevoegd bij Ons besluit van 9 februari 2011 tot vaststelling van de Ethische code voor de telecommunicatie.*

*VAN KONINGSWEGE :*

*De Minister van Economie en Consumenten,*

*Johan VANDE LANOTTE*

#### **4. Besluit**

De Ethische Commissie verstrekt een positief advies over de voorgestelde wijziging van het KB Nummering dat de betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken betreft.

Bijkomend stelt de Ethische Commissie voor om artikel 48 van het KB Nummering (en de bijlage bij de Ethische Code) te wijzigen, zodat 070-nummers niet langer betaalnummers zijn.

Voor de Ethische Commissie voor de telecommunicatie

Willem Debeuckelaere  
Voorzitter